

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Тема 1. Теоретические основы правотворческой деятельности ..	5
1.1. Правовое регулирование	5
1.2. Понятие правотворчества. Правотворчество и процесс формирования права (правообразование)	6
1.3. Правотворчество как форма государственной деятельности. Многоаспектность понимания правотворческой деятельности	7
1.4. Факторы, обуславливающие правотворческий процесс	11
1.5. Общие принципы правотворчества: научность, демократизм, законность и конституционность, гуманизм, профессионализм, суверенное равенство государств, всеобщее уважение прав человека, добросовестное выполнение международных обязательств	12
1.6. Субъекты правотворчества. Правотворчество государственных организаций	15
1.7. Правотворчество негосударственных образований. Непосредственное правотворчество населения	20
1.8. Способы правотворчества	22
1.9. Непосредственная правоустановительная деятельность	22
1.10. Санкционирование и его формы	26
1.11. Международное правотворчество	32
1.12. Кодификация и прогрессивное развитие международного права	34
1.13. Нормы международного права	38
1.14. Международный договор	42
1.15. Международный обычай	48
1.16. Акты международных организаций	50
1.17. Стадии правотворчества. Содержание правотворческого процесса	54
1.18. Нормотворческая техника: понятия и принципы	56
1.19. Структура нормативного акта	59
1.20. Способы изложения нормативных предписаний	60
1.21. Язык законодательства, терминология	61
1.22. Юридическая терминология	62
1.23. Техника отмены нормативных актов, внесение в них изменений и дополнений	63
1.24. Систематизация нормативных правовых актов: понятие, значение. Учет нормативных актов	64

1.25. Понятие и виды инкорпорации.	65	2.2.
1.26. Консолидация законодательства.	66	
1.27. Кодификация. Виды кодификационных актов	68	
1.28. Толкование нормативных правовых актов: понятие и виды.		2.2.
Механизм осуществления	70	
Тема 2. Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности	74	2.2.
2.1. Правовое регулирование	74	2.2.
2.2. Понятие и виды законов	75	
2.3. Юридическая сила законов	82	2.2.
2.4. Иные акты, принимаемые палатами Национального собрания Республики Беларусь, их юридическая сила и место в иерархии нормативных правовых актов Республики Беларусь	86	2.2.
2.5. Понятие и стадии законодательного процесса	89	Тем
2.6. Правотворческая (законодательная) инициатива	91	
2.7. Субъекты права законодательной инициативы.	93	3.1.
2.8. Механизм реализации права законодательной инициативы	94	3.2.
2.9. Подготовка законопроекта для рассмотрения на сессии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (подготовительная, основная и заключительная стадии). Задачи и функции головной комиссии	98	3.3.
2.10. Рассмотрение проектов законов на сессии Палаты представителей в первом чтении.	99	3.4.
2.11. Подготовка и рассмотрение проектов законов во втором чтении	100	
2.12. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению	102	
2.13. Правотворчество постоянных комиссий нижней палаты Парламента.	103	3.5.
2.14. Голосование в Палате представителей.	104	
2.15. Принятие (отклонение) проекта закона.	105	
2.16. Рассмотрение законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь	106	
2.17. Правотворчество постоянных комиссий верхней палаты Парламента	109	
2.18. Задачи и функции ответственной комиссии	111	3.6.
2.19. Голосование в Совете Республики. Одобрение (отклонение) законопроекта	112	
2.20. Повторное рассмотрение законопроектов, отклоненных Советом Республики	114	
2.21. Механизм и принципы создания согласительной комиссии	114	

2.22. Порядок работы согласительной комиссии. Голосование членов согласительной комиссии. Окончательное решение по законопроекту	115
2.23. Предварительный конституционный контроль за законами, представленными на подпись Президенту Республики Беларусь	118
2.24. Назначение и механизм осуществления	120
2.25. Санкционирование, промульгация закона (подписание закона Президентом Республики Беларусь)	122
2.26. Право отлагательного вето Президента Республики Беларусь на закон или на его отдельные положения	123
2.27. Механизм преодоления отлагательного вето Президента Республики Беларусь	123
2.28. Опубликование закона и вступление его в силу	126

Тема 3. Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности

3.1. Правовое регулирование	129
3.2. Место и роль Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе	129
3.3. Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь. Делегирование законодательных полномочий Президенту Парламентом. Временные декреты Президента Республики Беларусь	132
3.4. Взаимодействие Президента Республики Беларусь с Национальным собранием и его палатами по вопросам правотворчества. Реализация права законодательной инициативы Президента Республики Беларусь в Палате представителей	136
3.5. Процедура получения согласия Президента Республики Беларусь на внесение законопроекта, следствием принятия которого может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов. Объявление законопроекта срочным к рассмотрению. Обращения Президента Республики Беларусь к Парламенту Республики Беларусь в Палате представителей	138
3.6. Взаимодействие Президента Республики Беларусь с органами государственного управления в сфере правотворчества. Формы и механизм взаимодействия Президента Республики Беларусь с Правительством в нормотворческой сфере. Контрольные функции Президента	140

3.7. Взаимодействие Президента Республики Беларусь с министерствами, государственными комитетами, исполнительными комитетами местных Советов депутатов и иными органами исполнительной власти	142	Тема 5.1.1 5.2.1 5.3.1 5.4.1 5.5.1
3.8. Взаимодействие Президента с судебной властью по вопросам правотворчества. Инициирование Президентом судебной проверки соответствия нормативных актов Конституции Республики Беларусь, Обеспечение конституционного контроля в отношении актов Президента Республики Беларусь	143	
3.9. Задачи и функции Администрации Президента Республики Беларусь в правотворческом процессе.	147	5.6.1
3.10. Взаимодействие Президента Республики Беларусь и местных Советов депутатов в сфере правотворчества.	152	
 Тема 4. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности.		Тема 6.1.1 6.2.1
4.1. Правовое регулирование	154	
4.2. Место и роль Правительства в механизме государственного правотворчества	154	6.3.1 6.4.1
4.3. Формы осуществления Правительством правотворческой деятельности.	156	6.5.1 6.6.1
4.4. Механизм осуществления Правительством правотворческой деятельности.	156	6.7.1
4.5. Акты Правительства	160	6.8.1
4.6. Юридическая сила актов Правительства	161	
4.7. Опубликование и вступление в силу актов Правительства	161	6.9.1
4.8. Взаимодействие Правительства с Президентом Республики Беларусь и Парламентом по вопросам правотворческой деятельности	162	Тема
4.9. Право законодательной инициативы. Совместное правотворчество Президента Республики Беларусь и Правительства.	164	
4.10. Республиканские органы государственного управления в правотворческом процессе. Специфика осуществления правотворческой деятельности.	166	Лито
4.11. Виды актов, принимаемых республиканскими органами государственного управления. Юридическая сила актов. . .	168	

Тема 5. Роль судебной власти в правотворческой деятельности.	173
5.1. Правовое регулирование	173
5.2. Механизм и формы участия судебных органов Республики Беларусь в правотворческом процессе	173
5.3. Формы судебного реагирования на выявленные правовые коллизии	174
5.4. Осуществление судебного контроля за конституционностью нормативных актов	177
5.5. Формы и механизм осуществления конституционного судопроизводства	188
5.6. Взаимодействие судебных органов с органами законодательной и исполнительной ветвей власти по вопросам законодательства	212
Тема 6. Правотворчество местных органов управления и самоуправления	226
6.1. Правовое регулирование	226
6.2. Характерные черты правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь	226
6.3. Местные субъекты правотворческого процесса	228
6.4. Местные референдумы	230
6.5. Собрания граждан по месту жительства	232
6.6. Правотворческая деятельность органов местного управления и самоуправления	234
6.7. Правотворческая деятельность местных Советов депутатов	235
6.8. Правотворчество постоянных комиссий местных Советов депутатов	241
6.9. Правотворческая деятельность исполнительных комитетов местных Советов депутатов	245
Тема 7. О необходимости специального нормативного регулирования в целях обеспечения реализации актов межгосударственных образований	252
Литература	263