

11/213504 (039)

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

# Децентрализованные органы и учреждения в системе исполнительной власти зарубежных государств

Научно-практическое пособие

*Ответственный редактор  
кандидат юридических наук А. Н. Пилипенко*



НОРМА  
ИНФРА-М  
Москва, 2020

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

---

# Decentralized Bodies and Institutions in Executive Branch of Government of Foreign Countries

Scientific and Practical Guide

*Managing editor*  
*PhD in Law A. N. Pilipenko*



NORMA  
INFRA-M  
Moscow, 2020

## **Оглавление**

<b>Коллектив авторов .....</b>	<b>7</b>
<b>Collective of authors .....</b>	<b>8</b>
<b>Contents .....</b>	<b>11</b>
<b>Введение .....</b>	<b>13</b>
<b>Глава 1. Децентрализованная администрация в зарубежных государствах. Общее и особенное .....</b>	<b>16</b>
<b>§ 1. Функциональная децентрализация         как метод публичного управления .....</b>	<b>16</b>
<b>§ 2. Возникновение и развитие функциональных         децентрализованных органов и учреждений .....</b>	<b>24</b>
<b>§ 3. Виды функциональных децентрализованных органов         и учреждений .....</b>	<b>36</b>
<b>§ 4. Компетенция и правовой статус функциональных         децентрализованных органов и учреждений .....</b>	<b>44</b>
<b>§ 5. Особенности организации и деятельности         функциональных децентрализованных органов         и учреждений .....</b>	<b>47</b>
<b>§ 6. Контроль за функциональными децентрализованными         органами и учреждениями .....</b>	<b>53</b>
<b>Глава 2. Германия .....</b>	<b>60</b>
<b>§ 1. Теоретические и исторические основы децентрализации         в ФРГ .....</b>	<b>60</b>
<b>§ 2. Система децентрализованных органов управления         федерального уровня .....</b>	<b>64</b>
<b>§ 3. Федеральные учреждения и корпорации         публично-правового характера .....</b>	<b>67</b>
<b>§ 4. Децентрализованные органы         на уровне федеральных земель .....</b>	<b>71</b>
<b>Глава 3. Польская Республика .....</b>	<b>77</b>
<b>§ 1. Возникновение и развитие децентрализованных органов         и учреждений .....</b>	<b>81</b>

§ 2. Основы правового статуса децентрализованных органов и учреждений .....	83
§ 3. Основные виды децентрализованных органов и учреждений .....	88
§ 4. Контроль деятельности децентрализованных органов и учреждений .....	111
<b>Глава 4. Французская Республика .....</b>	<b>113</b>
§ 1. Публичные учреждения .....	113
§ 2. Публичные службы .....	117
§ 3. Независимые административные органы .....	133
<b>Глава 5. Великобритания .....</b>	<b>143</b>
§ 1. Общие вопросы правового статуса, классификация и виды децентрализованных органов и учреждений .....	143
§ 2. Публичные корпорации .....	145
§ 3. Исполнительные агентства .....	151
§ 4. Внедепартаментские публичные органы .....	158
§ 5. Регуляторы .....	162
<b>Глава 6. Соединенные Штаты Америки .....</b>	<b>175</b>
§ 1. Образование децентрализованных органов .....	175
§ 2. Независимые агентства .....	176
§ 3. Правительственные корпорации .....	191
<b>Глава 7. Канада .....</b>	<b>197</b>
§ 1. Образование децентрализованных органов .....	197
§ 2. Королевские корпорации .....	198
§ 3. Департаментские корпорации и агентства, осуществляющие специальные операции .....	205

## Contents

<b>Collective of authors .....</b>	8
<b>Introduction .....</b>	13
<b>Chapter 1. Decentralized administration in foreign countries.</b>	
<b>General and special issues .....</b>	16
<b>§ 1. Functional decentralization as a method             of public administration .....</b>	16
<b>§ 2. Emerging and development of functional decentralized bodies             and institutions .....</b>	24
<b>§ 3. Types of functional decentralized bodies and institutions .....</b>	36
<b>§ 4. Legal status and scope of competence             of functional decentralized bodies and institutions .....</b>	44
<b>§ 5. Special features of organization and activities             of functional decentralized bodies and institutions .....</b>	47
<b>§ 6. Control over functional decentralized bodies and institutions .....</b>	53
<b>Chapter 2. Germany .....</b>	60
<b>§ 1. Conceptual and historic grounds of decentralization in FRG .....</b>	60
<b>§ 2. System of federal decentralized public administration bodies .....</b>	64
<b>§ 3. Federal institutions and public corporations .....</b>	67
<b>§ 4. Decentralized states bodies .....</b>	71
<b>Chapter 3. Republic of Poland .....</b>	77
<b>§ 1. Emerging and development of decentralized bodies             and institutions .....</b>	81
<b>§ 2. Key features of legal status of decentralized bodies             and institutions .....</b>	83
<b>§ 3. Basic types of decentralized bodies and institutions .....</b>	88
<b>§ 4. Control of activities of decentralized bodies and institutions .....</b>	111
<b>Chapter 4. French Republic .....</b>	113
<b>§ 1. Public institutions .....</b>	113
<b>§ 2. Public services .....</b>	117
<b>§ 3. Independent public administration bodies .....</b>	133

<b>Chapter 5. Great Britain .....</b>	<b>143</b>
§ 1. General issues of legal status, classification and types of decentralized bodies and institutions .....	143
§ 2. Public corporations .....	145
§ 3. Executive agencies .....	151
§ 4. Non-departmental public bodies .....	158
§ 5. Regulators .....	162
<b>Chapter 6. United States of America .....</b>	<b>175</b>
§ 1. Creation of decentralized bodies .....	175
§ 2. Independent agencies .....	176
§ 3. Government corporations .....	191
<b>Chapter 7. Canada .....</b>	<b>197</b>
§ 1. Formation of decentralized bodies .....	197
§ 2. Royal corporations .....	198
§ 3. Departmental corporations and agencies, exercising special functions .....	205